

**Принята
конференцией Общероссийской
общественной организации
«Российское научное общество анализа
риска» 09 июня 2017 г.**

**ДЕКЛАРАЦИЯ
ОБЩЕРОССИЙСКОЙ ОБЩЕСТВЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ
«РОССИЙСКОЕ НАУЧНОЕ ОБЩЕСТВО АНАЛИЗА РИСКА»**

***«О дальнейшем развитии в Российской Федерации теории
и практики оценки и управления рисками чрезвычайных
ситуаций природного и техногенного характера»***

Москва – 2017 год

Принимая во внимание, что первая четверть XXI века характеризуется такими мировыми трендами, угрожающими безопасности человечества, как:

- повышение риска аварий и катастроф;
- возрастание рисков трансграничных чрезвычайных ситуаций;
- возрастание энтропии и комбинационности решения первоочередных задач защиты населения; и

принимая во внимание, что Россия ежегодно сталкивается с угрозами природного и техногенного характера, представляющими угрозу национальной безопасности Российской Федерации; и

принимая во внимание, что на современном этапе наиболее значимыми факторами, способствующими возрастанию риска ЧС на территориях субъектов и муниципальных образований Российской Федерации, являются:

- повышение урбанизированной плотности населения, в результате чего происходит чрезмерная эксплуатация земель и коммуникаций, ведется застройка территорий, подверженных угрозам различного характера;

- концентрация на ограниченных площадях потенциально опасных производственных мощностей с большой стоимостью основных фондов;

- размещение потенциально опасных объектов вблизи населенных пунктов с сокращением зон безопасности;

- всё возрастающее старение основных производственных фондов промышленных предприятий, инфраструктуры и жилых зданий;

- недостаточная эффективность деятельности территориальных подсистем Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на муниципальном и объектовом уровнях, слабое участие заинтересованных сторон на региональном и муниципальном местном уровнях в процессах управления рисками чрезвычайных ситуаций;

- недостаточная координация между аварийно-спасательными службами, снижающая возможность быстрого реагирования и обеспечения готовности сил ликвидации ЧС;

- деградация экосистем в результате деятельности человека;

- неблагоприятные последствия изменения климата, влияющие на частоту возникновения стихийных бедствий и техногенных катастроф; и

принимая во внимание, что в зоне воздействия поражающих факторов чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в России проживает более 100 миллионов человек; и

принимая во внимание, что одним из главных приоритетов выживания и устойчивого социально-экономического развития Российской Федерации являются умение оценивать наиболее существенные риски чрезвычайных ситуаций и осуществлять их снижение и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций; и

принимая во внимание, что эффективное снижение рисков чрезвычайных ситуаций возможно только при создании межведомственной, межрегиональной и междисциплинарной системы и методологии оценки и управления рисками чрезвычайных ситуаций; и

принимая во внимание, что одной из основных задач деятельности Общероссийской общественной организации «Российское научное общество анализа риска» является формирование и научное обоснование теории и практики установления, достижения и поддержания приемлемых уровней риска, характеризующих вероятность нанесения ущерба жизни и здоровью населения, инфраструктурам жизнедеятельности и окружающей природной среде при воздействии поражающих факторов - источников природных, техногенных, биолого-социальных чрезвычайных ситуаций;

Общероссийская общественная организация «Российское научное общество анализа риска», учитывая общегосударственные требования стратегии национальной безопасности Российской Федерации:

провозглашает настоящую Декларацию «О дальнейшем развитии в Российской Федерации теории и практики оценки и управления рисками чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

предлагает всем федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, организациям (учреждениям), общественными объединениями, а также специалистам, осуществляющим деятельность в области оценки и управления рисками чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, присоединиться к настоящей Декларации и учитывать ее базовые положения и рекомендации при дальнейшем развитии в Российской Федерации теории и практики оценки и управления рисками чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Статья 1

Целями развития в Российской Федерации теории и практики оценки и управления рисками чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера являются:

1) минимизация рисков чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

2) обеспечение гарантированного уровня защиты населения и территорий в пределах научно-обоснованных критериев приемлемого риска;

3) создание благоприятных условий для безопасной жизнедеятельности населения в условиях возможных угроз природного и техногенного характера.

Статья 2

Развитие теории и практики оценки и управления рисками чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера должно осуществляться в соответствии со следующими принципами:

1) совершенствование законодательства Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в области оценки и управления рисками чрезвычайных ситуаций с учетом интересов национальной безопасности, общепринятых норм международного права в решении проблем, связанных с обеспечением безопасности жизнедеятельности населения;

2) взаимодействие и координация деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и общественных объединений при осуществлении деятельности в области оценки и управления рисками чрезвычайных ситуаций;

3) разграничение полномочий и ответственности органов государственной власти, органов местного самоуправления, прав и обязанностей граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в области оценки и управления рисками чрезвычайных ситуаций;

4) системность и комплексность мер, направленных на достижение приемлемого риска, характеризующего уровень обеспечения безопасности жизнедеятельности населения;

5) рациональная достаточность и эффективность мер по обеспечению безопасной жизнедеятельности населения с учетом риска чрезвычайных ситуаций;

6) рациональное сочетание интересов и взаимной ответственности личности, общества и государства;

7) доступность информации и повышение осведомленности населения Российской Федерации в области оценки и управления рисками чрезвычайных ситуаций;

8) синхронизация планов развития технологий, выполнения работ и оказания услуг в области оценки и управления рисками чрезвычайных ситуаций с планами социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

9) расширение международного сотрудничества и учет передового зарубежного опыта при обеспечении безопасности жизнедеятельности населения Российской Федерации;

10) создание научной и методической базы по комплексному обеспечению защищенности населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Статья 3

Основными направлениями развития в Российской Федерации теории и практики оценки и управления рисками чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера являются:

1) проведение фундаментальных и прикладных исследований по определению закономерностей возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, по установлению единых методов, правил, процедур и норм, позволяющих оценить уровень риска для заданных периодов времени и территорий проживания населения Российской Федерации;

2) подготовка научно обоснованных предложений по установлению и нормативному правовому закреплению приемлемых уровней риска чрезвычайных ситуаций, определяющих вероятности нанесения ущерба жизни и здоровью населения, инфраструктурам и природной среде при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

3) проведение многоуровневого анализа безопасности жизнедеятельности и жизнеобеспечения населения на территории муниципальных образований и субъектов Российской Федерации на основе количественной оценки риска и сравнения его значений с приемлемым риском;

4) разработка научных основ планирования и осуществления мер правового, экономического, технического, технологического и организационного характера, включая меры внутреннего и внешнего контроля и/или аудита, направленных на достижение приемлемых уровней риска;

5) научное обеспечение поддержания приемлемых уровней риска на территориях Российской Федерации и сопредельных государств.

Статья 4

Основными задачами фундаментальных и прикладных исследований по определению закономерностей возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, установления единых методов, правил, процедур и норм, позволяющих оценить уровень риска для заданных периодов времени и территорий проживания населения Российской Федерации, являются:

1) определение закономерностей возникновения и развития чрезвычайных ситуаций;

2) разработка научно-методических основ (методологии) оценки риска для территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, организация их широкого публичного обсуждения и согласованного принятия;

3) разработка единых методов, правил, процедур и норм, позволяющих оценить уровень риска для заданных периодов времени и территорий проживания населения Российской Федерации;

4) определение основных направлений обеспечения безопасности жизнедеятельности населения на территориях конкретных субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Статья 5

Основными задачами подготовки научно обоснованных предложений, направленных на установление и нормативное правовое закрепление приемлемых уровней риска чрезвычайных ситуаций, определяющих вероятности нанесения ущерба жизни и здоровью населения, инфраструктурам и природной среде при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, являются:

- 1) разработка и утверждение в установленном порядке национальных и межгосударственных (региональных) стандартов, устанавливающих количественные показатели приемлемых уровней риска чрезвычайных ситуаций для территорий субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и промышленных площадок;
- 2) разработка и утверждение в установленном порядке нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, устанавливающих приемлемые уровни риска для территорий субъектов Российской Федерации;
- 3) разработка органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и утверждение нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации приемлемых уровней риска для территорий муниципальных образований, учитывающих особенности их функционирования.

Статья 6

Основными задачами проведения многоуровневого анализа безопасности жизнедеятельности и жизнеобеспечения населения на территории муниципальных образований и субъектов Российской Федерации на основе количественной оценки риска и сравнения его значений с приемлемым риском, являются:

- 1) выявление источников угроз безопасности жизнедеятельности населения и прогнозирование последствий их реализации;
- 2) осуществление анализа уровня безопасности жизнедеятельности населения на территории субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, основанного на результатах оценки риска;
- 3) разработка и внедрение в практическую деятельность технологии дистанционной оценки риска для территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;
- 4) внедрение в практическую деятельность органов местного самоуправления механизмов самооценки уровня устойчивости муниципальных образований к бедствиям, предусмотренных Глобальной кампанией ООН по повышению устойчивости городов «Мой город готовится!»;
- 5) введение в практическую деятельность руководителей потенциально опасных объектов методов, систем и средств определения и минимизации рисков объектовых чрезвычайных ситуаций.

Статья 7

Основными задачами разработки научных основ планирования и осуществления мер правового, экономического, технического, технологического и организационного характера, включая меры внутреннего и внешнего контроля и/или аудита, направленных на достижение приемлемых уровней риска, являются:

- 1) организация целевой подготовки, переподготовки и повышения квалификации на всех уровнях государственного управления по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения;
- 2) осуществление целенаправленной деятельности по формированию у населения культуры безопасности жизнедеятельности;
- 3) развитие страховых механизмов снижения рисков чрезвычайных ситуаций, и смягчения их последствий, включая их неоднократное перестрахование между членами страховых и перестраховочных пулов;
- 4) развитие государственно-частного партнерства в области обеспечения безопасности жизнедеятельности населения;
- 5) создание и развитие государственно-общественной системы управления защитой населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- 6) разработка и создание системы комплексного мониторинга безопасности природно-технических систем, с обязательным включением блоков мониторинга риска;
- 7) развитие системы технического регулирования, в том числе национальной, межгосударственной (региональной) и международной стандартизации в области снижения риска бедствий и обеспечения безопасности жизнедеятельности населения;
- 8) развитие международного сотрудничества в области снижения риска чрезвычайных ситуаций;
- 9) организация и проведение учений по комплексным действиям в условиях чрезвычайных ситуаций.

Статья 8

Основными задачами научного обеспечения поддержания приемлемых уровней риска на территориях Российской Федерации и сопредельных государств, являются:

- 1) обобщение и анализ правоприменительной практики законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, направленных на достижение целей, выполнения задач и определение основных направлений деятельности по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения;
- 2) научно-обоснованный пересмотр и корректировка приемлемых уровней риска на территории субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;
- 3) планирование и осуществление мер правового, экономического, инженерно-технического и организационного характера, направленных на

достижение вновь установленного приемлемого уровня риска на территории субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;

4) проведение широкого научного и общественного (публичного) обсуждения предложений по установлению приемлемых уровней риска для территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, и корректировка предложений по установлению приемлемых уровней риска с учетом результатов публичного обсуждения;

5) разработка системы индикаторов и показателей, характеризующих внедрение в Российской Федерации риск-ориентированных подходов к обеспечению защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Статья 9

При развитии в Российской Федерации теории и практики оценки и управления рисками чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера безусловным является выполнение следующих добровольных обязательств, принятых на себя Российской Федерацией на 3-й Всемирной конференции ООН по уменьшению опасности бедствий в 2015 г.:

1) совершенствование в рамках Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций инструментов мониторинга, оценки и прогнозирования бедствий и риска их возникновения;

2) продолжение разработки и реализации практических мер по повышению безопасности населения, критически и стратегически важных объектов инфраструктуры в контексте систем раннего предупреждения;

3) расширение всесторонних форм страхования рисков чрезвычайных ситуаций, привлечение потенциала частного сектора и деловых кругов, задействование общественных организаций и средств массовой информации, в процессе решения проблем уменьшения опасности риска бедствий и гражданской защиты в целом;

4) последовательное продвижение и нахождение дальнейших путей реализации российской инициативы по развитию региональных и глобальных сетей антикризисного управления, которые послужат основой для создания многостороннего международного механизма по предотвращению и преодолению последствий природных и техногенных катастроф;

5) последовательное продвижение и отстаивание идеи о необходимости повышения роли и авторитета ООН, что должно стать неотъемлемым компонентом обеспечения успеха международной кооперации государств в борьбе с бедствиями;

6) продолжение и наращивание всестороннего сотрудничества с Международной стратегией уменьшения опасности бедствий ООН по уменьшению опасности бедствий по всем вопросам и аспектам в рамках проблематики предотвращения, готовности и борьбы с бедствиями;

7) формирование и реализация национальных блоков основных программ ООН по определению и управлению рисками чрезвычайных ситуаций.

Статья 10

Развитие в Российской Федерации теории и практики оценки и управления рисками в области природной и техногенной безопасности должно опираться преимущественно на положения Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015 - 2030 гг., направленной на существенное снижение риска бедствий и сокращение потерь в результате бедствий в виде человеческих жертв, утраты источников средств к существованию и ухудшения состояния здоровья людей, и неблагоприятных последствий для экономических, физических, социальных, культурных и экологических активов людей, предприятий, общин и стран.

Статья 11

Приоритетными направлениями национальных действий Российской Федерации по снижению риска бедствий в рамках выполнения Сендайской рамочной программы целесообразно считать:

- 1) создание условий для адекватной оценки и осознания имеющего место риска бедствий;
- 2) совершенствование организационно-правовых основ управления риском бедствий;
- 3) осуществление инвестиций в мероприятия по снижению риска бедствий в целях укрепления потенциала противодействия;
- 4) повышение готовности к бедствиям для обеспечения эффективного реагирования и внедрение принципа «сделать лучше, чем было» в деятельность по восстановлению инфраструктуры и реабилитации общества.

Статья 12

Теория и практика управления риском бедствий должны опираться на понимание риска бедствий во всех его измерениях и уровнях (от индивидуального до планетарного), включая характеристики возможных угроз, уязвимость населения и территорий, а также потенциал противодействия людей и инфраструктуры возможным угрозам. Подобные знания можно и нужно систематизировать до наступления бедствий для оценки риска, предотвращения бедствий и смягчения их последствий, для разработки и осуществления надлежащих мер по обеспечению готовности сил и средств к эффективному реагированию.

Статья 13

Огромное значение для эффективного и действенного управления риском бедствий имеет научно обоснованные организационные и правовые основы деятельности по снижению риска бедствий на национальном, региональном и глобальном уровнях. Необходимы четкая стратегия, планы, компетентность, ориентиры и координация на всех уровнях управления Единой государственной

системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также участие соответствующих заинтересованных сторон.

Совершенствование организационно-правовых рамок деятельности по снижению риска бедствий в части предотвращения, смягчения последствий, обеспечения готовности, реагирования, восстановления и реабилитации имеет важное значение и способствует развитию сотрудничества и партнерского взаимодействия между различными механизмами и институтами в контексте осуществления положений документов, касающихся снижения риска бедствий и обеспечения устойчивого развития.

Статья 14

Государственные и частные инвестиции в предотвращение и снижение риска бедствий посредством принятия структурных и неструктурных мер имеют важное значение для укрепления потенциала противодействия в плане обеспечения защиты людей, общин и стран в экономической, социальной, медицинской и культурной областях, их имущества и окружающей среды. Эти меры могут стать движущей силой инновационной деятельности, роста и создания рабочих мест. Они эффективны с точки зрения затрат и играют важную роль в спасении жизни людей, предотвращении и сокращении потерь, успешном восстановлении и реабилитации.

Статья 15

Тенденции повышения рисков чрезвычайных ситуаций, в сочетании с уроками, извлеченными из опыта предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций прошлых лет, указывают на необходимость укрепления деятельности по:

- 1) формированию научно-методической и правовой базы в области защиты от чрезвычайных ситуаций с использованием критериев риска;
- 2) предупреждению чрезвычайных ситуаций, включая оценку риска чрезвычайных ситуаций, а также разработку и реализацию программ (планов) по предупреждению чрезвычайных ситуаций;
- 3) финансовому контролю и аудиту целевого расходования финансовых и иных средств на предупреждение чрезвычайных ситуаций;
- 4) обеспечению готовности сил и средств к реагированию на чрезвычайные ситуации;
- 5) объединению мер, направленных на снижение риска чрезвычайных ситуаций с мерами по подготовке к реагированию;
- 6) обеспечению наличия потенциала для эффективного реагирования и восстановления на муниципальном, региональном и национальном уровнях.

Важнейшее значение имеет расширение прав и возможностей лиц с ограниченными возможностями, основанных на принципах равенства и всеобщей доступности, принимать публичное участие в деятельности по предупреждению чрезвычайных ситуаций, а также совершенствованию подходов к реагированию, восстановлению и реабилитации.

Чрезвычайные ситуации демонстрируют, что этапы восстановления и реабилитации, к которым необходимо готовиться до возникновения чрезвычайных ситуаций, имеют решающее значение для осуществления принципа «сделать лучше, чем было», в том числе посредством объединения мер по снижению риска чрезвычайных ситуаций с мерами по обеспечению социально-экономического развития, что позволяет укрепить потенциал противодействия населения и территорий чрезвычайным ситуациям.

Статья 16

Российское научное общество анализа риска полагает целесообразным гражданскому обществу, добровольцам и учреждениям, организующим волонтерское движение, развитие теории и практики оценки и управления рисками чрезвычайных ситуаций осуществлять по следующим направлениям:

1) взаимодействие с органами государственной власти и государственными учреждениями для взаимного обмена конкретными знаниями и практическими навыками в части разработки и реализации нормативной базы, стандартов и планов по вопросам оценки и управления рисками чрезвычайных ситуаций;

2) участие в разработке национальных стратегий, а также в разработке муниципальных и региональных планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

3) содействие повышению осведомленности общественности, формированию культуры безопасности жизнедеятельности и проведению просветительской работы о рисках чрезвычайных ситуаций;

4) содействие повышению способности муниципальных образований и организаций (учреждений) противостоять бедствиям, а также участию всех слоев общества в оценке и управлении рисками чрезвычайных ситуаций.

Статья 17

Российское научное общество анализа риска полагает целесообразным научным и исследовательским организациям развитие теории и практики оценки и управления рисками чрезвычайных ситуаций осуществлять по следующим направлениям:

1) сосредоточение внимания на глубоком анализе причин, факторов и сценариев возникновения рисков чрезвычайных ситуаций в среднесрочной и долгосрочной перспективе;

2) расширение исследований в целях их прикладного использования на муниципальном, региональном и национальном уровнях;

3) поддержка действий органов государственной власти в их стремлении развивать теорию и практику оценки и управления рисками чрезвычайных ситуаций;

4) расширение взаимодействия с политическими партиями и движениями, общественными объединениями и различными фондами в процессе принятия

решений, направленных на развитие теории и практики оценки и управления рисками чрезвычайных ситуаций.

Статья 18

Российское научное общество анализа риска полагает целесообразным предпринимательским структурам, профессиональным объединениям и финансовым учреждениям частного сектора, а также благотворительным фондам развитие теории и практики оценки и управления рисками чрезвычайных ситуаций осуществлять по следующим направлениям:

1) интеграция меры по управлению риском чрезвычайных ситуаций, включая обеспечение бесперебойного функционирования систем, в бизнес-модели и методы работы с помощью инвестиций, сделанных с учетом рисков возникновения чрезвычайных ситуаций, особенно в микро-, малые и средние предприятия;

2) проведение разъяснительной работы среди своих сотрудников и клиентов, организация для них учебных мероприятий по вопросам защиты населения от чрезвычайных ситуаций;

3) участие и оказание помощи в проведении исследований и внедрении инноваций, а также в развитии технологий в области оценки и управления рисками чрезвычайных ситуаций;

4) обмен знаниями, опытом и неконфиденциальными сведениями в области оценки и управления рисками чрезвычайных ситуаций, их распространение и популяризация;

5) активное участие, по мере необходимости и под руководством со стороны органов государственной власти, в разработке нормативной базы и документов по стандартизации (национальных, межгосударственных и международных стандартов, сводов правил) в области оценки и управления рисками чрезвычайных ситуаций.

Статья 19

Российское научное общество анализа риска полагает целесообразным средствам массовой информации развитие теории и практики оценки и управления рисками чрезвычайных ситуаций осуществлять по следующим направлениям:

1) активное содействие на муниципальном, региональном, национальном и глобальном уровнях более глубокому осознанию и пониманию общественностью проблем оценки и управления рисками чрезвычайных ситуаций;

2) распространение достоверной информации, не имеющей конфиденциального характера, о рисках, угрозах и бедствиях простым, легко понятным и доступным образом в тесном сотрудничестве с органами государственной власти и органами местного самоуправления;

3) Информационная поддержка всестороннего развития и повсеместного внедрения механизмов оценки и управления рисками чрезвычайных ситуаций;

4) стимулирование формирования культуры безопасности жизнедеятельности населения и широкого участие общественности в проведении информационно-просветительских кампаний и социологических опросах на муниципальном, региональном и национальном уровнях;

5) содействие активному участию государственных структур и общественных объединений в реализации межгосударственных и международных программ по уменьшению рисков стихийных бедствий.

Статья 20

Провозглашая настоящую Декларацию, Общероссийская общественная организация «Российское научное общество анализа риска» призывает все органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации (учреждения) и гражданское общество присоединиться к Декларации и принять ее положения в качестве основы для дальнейшего развития диалога и выработки консолидированной позиции по развитию теории оценки и управления рисками чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также по внедрению в практику результатов совместной деятельности, направленной на достижение двух стратегических приоритетов страны – обеспечение национальной безопасности и создание благоприятных условий для социально-экономического развития Российской Федерации.