3.2. Тушение лесных и торфяных пожаров

Рис. 3.9. Лесоторфяные пожары

Лесопожарная обстановка в 2010 г. была одной из самых сложных и трудных за период многолетних наблюдений.

Показатель горимости лесов на территории Российской Федерации по числу пожаров и площади, пройденной огнем превысил среднегодовое значение показателей за предыдущие пять лет (табл. 3.3).

В общей площади, пройденной пожарами, в 2010 г. 82,8 % составили пожары в лесных массивах, из них: 3,9 % – верховые пожары, 16,9 % – пожары на степных территориях, 0,3 % – пожары на торфяниках. Площадь, пройденная пожарами на землях, не относящихся к лесному фонду, составила 448,2 тыс. га – 18,1 % от общей площади земель, пройденной пожарами.

На Центральный, Приволжский и Уральский федеральные округа пришлось 73 % от общего количества возникших лесных пожаров и 44 % от пройденной огнем площади. Так же значительные площади оказались подверженными лесным пожарам на территориях Магаданской области – 177,4 тыс. га, Чукотского автономного округа – 141,3 тыс. га, Республики Саха (Якутия) – 18,8 тыс. га и Тюменской области – 13,5 тыс. га.

Вследствие установившейся аномально-жаркой погоды и дефицита осадков на значительной территории Европейской части Российской Федерации с третьей декады июня 2010 г. сложилась чрезвычайная лесопожарная ситуация.

Наиболее сложная обстановка складывалась на территориях Нижегородской, Рязанской, Московской, Воронежской и Владимирской областей, республиках Марий Эл и Мордовия. Кроме того, интенсивное горение лесов отмечалось в Ивановской, Свердловской областях, Республике Коми и Пермском крае.

Таблица 3.3

Основные показатели лесопожарной обстановки на территории Российской Федерации за последние 5 лет

Год	Число лесных пожаров, (тыс. ед.)	Площадь, пройденная лесными пожарами, тыс. га	
		Всего	в том числе, лесная площадь
2005	19,2	1145,9	845,3
2006	32,5	2450,2	1493,5
2007	17,8	1620,3	1036,1
2008	26,3	2534,8	2069,8
2009	23,2	2592,6	2111,6
В среднем за 5 лет	23,8	2068,8	1511,3
2010	34,8	2477,3	2029,3

В таблицах 3.4 и 3.5 приведены количественные показатели по лесным пожарам, масштабам и последствиям в целом по Российской Федерации и наиболее пострадавшим от них территориям.

Таблица 3.4

Количественные показатели по лесным пожарам, их видам и последствиям

Показатель	2010 г.	2009 г.	в % к 2009 г.
Количество лесных пожаров, тыс. ед.,	34,8	23,2	150,0
в т.ч. крупных	1,5	1,7	88,2
Лесная площадь, пройденная пожарами, тыс. га,	2029,3	2111,6	96,1
в том числе крупными, тыс. га	1396,7	1622,5	86,1
в том числе покрытые лесной растительностью земли, пройденные пожарами:			
низовыми	1416,5	1771,2	80,0
верховыми	213,1	45,9	464,3
подземными	14,4	0,2	7200,0
В расчете на 1 пожар, га	58,2	90,8	64,1
Сгорело лесных насаждений, млн. куб. м.	93,1	25,4	366,5
Погибло молодняка, тыс. га	126,6	119,7	105,8

Таблица 3.5

Характеристика лесных пожаров на наиболее горимых территориях Российской Федерации за весь пожароопасный период 2010 г.

Субъект Российской Федерации	Количество лесных пожаров, ед.	Отклонение (+ - раз к 2009 г.)	Лесная площадь, пройденная пожарами, тыс. га	Отклонение (+ - раз к 2009 г.)
Магаданская область	132	- 3,3	396,8	-1,2
Свердловская область	2109	2,0	257,5	28,0
Нижегородская область	1367	2,1	196,0	326,7
Чукотский автономный округ	78	- 2,0	174,9	218,6
Рязанская область	236	1,8	137,2	114,3
Тюменская область	2345	2,6	33,8	8,6
Республика Марий Эл	461	2,2	76,3	190,8
Республика Мордовия	303	1,5	40,5	202,5
Владимирская область	1231	4,0	36,5	91,2
Ивановская область	102	2,0	25,9	259,0
Пермский край	460	3,3	25,5	127,5
Московская область	2332	4,1	24,3	243,0
Республика Коми	551	6,7	20,2	50,5

Несвоевременное обнаружение очагов пожаров, позднее введение особого противопожарного режима и режима чрезвычайной ситуации на первых этапах борьбы с пожарами, в сочетании с аномальными погодными условиям, привели к тому, что вследствие

лесных пожаров пострадало 199 населенных пунктов, 3 180 домовладений было повреждено или уничтожено огнем, пострадало более 7 тыс. чел., 62 чел. погибло, общий ущерб составил свыше 12 млрд. рублей.

На территории Центрального федерального округа было уничтожено 629 домовладений в 41 населенном пункте. Без крова осталось 1 610 человек. Эвакуировано более 3,7 тыс. чел., а именно:

в Воронежской области в 10 н.п. уничтожен 271 дом, погибло 6 чел., эвакуировано более 1,3 тыс. чел.;

в Московской области в 5 н.п. уничтожено 44 дома, погибло 10 чел., эвакуировано 96 чел.;

в Рязанской области в 8 н.п. уничтожено 173 дома, погибло 8 чел., эвакуировано более 1,3 тыс. чел.;

во Владимирской области в 2 н.п. уничтожено 33 дома, эвакуировано 297 чел.;

в Липецкой области в 11 н.п. уничтожено 87 домов, погибло 2 чел., эвакуировано 519 человек.

В Приволжском федеральном округе в Нижегородской области в 7 н.п. было уничтожено 574 дома (рис. 3.10), эвакуировано 1,4 тыс. чел., погибло 20 человек.

Рис. 3.10. Последствия лесных пожаров, Нижегородская область

В Сибирском федеральном округе в Алтайском крае в 2 н.п. сгорело 310 домов, эвакуировано около 1 000 человек.

Учитывая сложную, а в отдельных регионах критическую ситуацию, руководством страны было поручено МЧС России взять на себя функции не только организатора, но и основного исполнителя работ по тушению крупных природных пожаров.

Рис. 3.11. Тушение лесного пожара

Были предприняты самые серьезные усилия по борьбе со стихией. В кратчайшие сроки на базе НЦУКСа был создан Федеральный оперативный штаб, сформирована межведомственная группировка сил общей численностью более 166 тыс. чел. и 25 тыс. ед. техники. От МЧС России было задействовано 131 тыс. чел. личного состава и 21 тыс. ед. техники, в том числе 30 воздушных судов. В тушении лесных пожаров приняли участие формирования 11 иностранных государств в составе 12 воздушных судов, свыше 100 ед. техники и 500 специалистов.

Для управления и координации усилий по борьбе со стихией МЧС России было сформировано 40 оперативных штабов, направлено в районы лесных пожаров 535 оперативных групп общей численностью более 3,0 тыс. чел. и более 250 групп для ведения наземной и авиационной разведки.

Созданная группировка сил позволила уже к 1 августа стабилизировать обстановку, не допустить ее дальнейшего осложнения и еще через двое суток перейти от противопожарной обороны населенных пунктов к полномасштабному наступлению на огонь в лесах, на полях и торфяниках (рис. 3.11).

В районах ЧС было проложено свыше 1 400 км рукавных линий. Впервые был использован метод массированного применения авиации МЧС России для борьбы с лесными пожарами. Авиацией МЧС России было совершено около 1 500 вылетов, в ходе которых проведено 8 000 сбросов воды общим объемом 78 тыс. тонн. Было задействовано 24 воздушных судна.

Благодаря предпринятым действиям, начиная 5-6 августа, наметилась положительная тенденция в развитии обстановки с действующими пожарами. Это позволило к 22 августа стабилизировать ситуацию. Фактически было ликвидировано почти 8 000 очагов пожаров на общей площади более 400 000 га.

Удалось отстоять от огня 4 672 населенных пункта с населением более 518 тыс. чел., защитить критически важные для национальной безопасности объекты – федеральные ядерные центры в городах Саров и Снежинск, Нововоронежскую АЭС, а также объекты энергетики, транспорта, социальные учреждения.

Всем пострадавшим гражданам была оказана необходимая медицинская помощь. В полном объеме реализованы меры социальной и материальной поддержки. Построено 2 145 домов для 2 200 семей, восстановлено более 80 населенных пунктов в 19 субъектах Российской Федерации, 19 из них впервые были газифицированы, введен в строй ряд социальных объектов. Были организованы работы по доставке и распределению гуманитарной и благотворительной помощи в пострадавшие регионы. Общий объем гуманитарной помощи, оказанной общественными, коммерческими организациями и частными лицами, составил 1 млн. 200 тыс. тонн. Пострадавшим от пожаров было собрано и перечислено пожертвований на общую сумму более 10 млн. рублей.

Проведенный анализ итогов лесопожарного периода 2010 г. показал, что основными причинами перерастания природных пожаров в ЧС стали неэффективность в деятельности системы защиты лесов от пожаров и несовершенство нормативной правовой базы в области лесных отношений.

Изучение архивных материалов по ликвидации лесоторфяных пожаров, произошедших в 1972 г. в условиях аномально жаркой погоды в ряде регионов центральной части РСФСР, позволяет отметить, что метеорологическая обстановка летом 2010 г. была жестче, чем в 1972 году.

Количество регионов страны, попавших в аномальную зону, было значительно больше – 23, по сравнению с 17 в 1972 г. Период с конца июня и до середины августа 2010 г. оказался самым жарким за всю историю метеонаблюдений. Всего за лето 2010 г. установлено 22 суточных температурных рекорда, а также месячный рекорд максимальной температуры. Кроме того, аномально жаркая погода сопровождалась засухой. В средней полосе Российской Федерации дождей практически не было, в некоторых районах лето было самым сухим за всю историю метеонаблюдений.

В 1972 г. общая площадь лесных и торфяных пожаров составила приблизительно 1 250 тыс. га. Количество произошедших пожаров – более 40 тыс. (только в Подмосковье было зарегистрировано 3 088 лесных и торфяных пожаров). Количество людских и материальных ресурсов, привлеченных летом 1972 г. к тушению лесных и торфяных пожаров, – 360 тыс. чел. Было привлечено 2,5 тыс. ед. различной пожарной техники и 15 тыс. ед. землеройной техники.

В результате пожаров в 1972 г. только в Московской области огнем было уничтожено 19 деревень (1 600 домов), погибло 104 чел., а в Горьковской области сгорело 600 домов.

В 2010 г. четкая организация управления на основе применения современных технических средств связи и мониторинга позволила обеспечить на федеральном и

региональном уровнях межведомственное взаимодействие, оперативность передислокации сил и средств региональных группировок в соответствии с изменениями обстановки, а следовательно – эффективность их использования.

В 2010 г. применялась, в основном, наступательная тактика борьбы с пожарами. Поэтому 90% пожаров тушилось в начальной стадии. Впервые осуществлялась тактика коврового водосброса с самолетов и вертолетов для подавления верховых пожаров.

Способы тушения лесоторфяных пожаров в 2010 г. во многом схожи с теми, что применялись в 1972 г. Вместе с тем тактика применения технических средств в 2010 г. значительно отличалась от структуры и способов использования технических средств 1972 г.:

задействование в большом количестве специальной пожарной техники. Только Центральному региональному центру МЧС России было выделено в боевой расчет 118 ед. пожарных насосных станций ПНС-110;

широкое применение автоцистерн различного класса;

использование осветительных установок и прожекторов при ведении ночного тушения торфяников;

избирательный пуск встречного пала во избежание осложнения обстановки из-за быстрой перемены направления ветра;

массированное применение авиации.

В пожароопасный период 2010 года получило широкое распространение добровольческое движение. Чтобы помочь пострадавшим от лесных пожаров, граждане стали самоорганизовываться посредством Интернета. Были созданы пункты по приему пожертвований. Ежедневно в них привозили продукты, посуду и бытовую технику. С 29 июля был создан интернет-сайт «Карта помощи пострадавшим от пожаров», где сообщалось, что в первую очередь нужно направлять для помощи погорельцам и куда следует приносить необходимые вещи. Отряды волонтеров под руководством представителей МЧС России принимали активное участие в дотушивании лесных пожаров и охране территорий, примыкающих к очагам пожаров. Многие волонтерские группы участвовали в снабжении продуктами питания и медикаментами участников тушения лесных пожаров.

Активное участие граждан в ликвидации природных пожаров стали толчком к законодательному оформлению добровольческого движения, и как следствие МЧС России подготовлен проект федерального закона «О добровольной пожарной охране».

Итоги лесопожарного периода 2010 г. явились причиной к серьезному изменению законодательства в области охраны лесов от пожаров. Так Федеральным законом от 29 декабря 2010 г. № 442-ФЗ «О внесении изменений в лесной кодекс Российской Федерации» введены качественные изменения в области охраны лесов от пожаров.

В частности, законодательно введено понятие лесного пожара, урегулированы вопросы охраны лесов от пожаров, в том числе по осуществлению пожарной безопасности и организации тушения лесных пожаров. В статьях 81-83 Лесного кодекса Российской Федерации теперь четко закреплены полномочия по тушению лесных пожаров в лесах, расположенных на землях различных категорий. Одним из наиболее важных изменений является законодательно закрепленная возможность субъектов Российской Федерации передавать осуществление работ по тушению лесных пожаров специализированным учреждениям.

Для реализации положений Федерального закона от 29 декабря 2010 г. № 442-ФЗ ведется разработка 27 проектов нормативных правовых документов в области охраны лесов от пожаров.